

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה שבט תשע"ז
21 פברואר 2017
פרוטוקול מס' 27

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 12.2.2017
פרוטוקול מס' 27

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה
מר רוני זבורוף, ס' חשב המשרד, חבר
גב' איילה יוסף, ס' חשב המשרד, משקיפה
עו"ד הדס שוגרמן, מנהלת מחלקה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' לילך אלמקיאס מרכזת אגף פנים תכנון ופיתוח, נציגת יח' מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם חברת מסע (חברת בת של הסוכנות היהודית) לצורך ביצוע פרויקט "מסע"

שם הספק ומספרו : חברת מסע (513569210).

תקופת ההתקשרות : 31.12.2018-1.1.2017.

שווי ההתקשרות : 125,000,000 ₪ לשנה כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים.

תקנה תקציבית : 04-51-10-20.

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של גב' לילך אלמקיאס, נציגת היחידה המקצועית, ממנה עולה כדלהלן :

1. בקשה להארכת התקשרות

פרויקט "מסע" הוא פרויקט משותף לממשלת ישראל ויהדות התפוצות, שהחל בשנת 2004 מתוך רצון להעמיק את החינוך היהודי הציוני של צעירים בעולם היהודי באמצעות תוכניות חינוכיות ארוכות בישראל. במסגרת הפרויקט מגיעים לישראל צעירים יהודים מהתפוצות לתקופה של בין סמסטר אקדמאי לשנת לימודים אקדמית, כאמור בהחלטת ממשלה מספר 2924 מיום 19.12.2004 ובהחלטת ממשלה מספר 1426 מיום 18.3.2007.

ב 18.9.2007 נחתם הסכם רב שנתי בין ממשלת ישראל, הסוכנות היהודית וחברת מסע (חברת בת של הסוכנות היהודית שהוקמה לצורך הפעלת הפרויקט), בהתאם להחלטות הממשלה האמורות (להלן "ההסכם").

ירושלים, כ"ה שבט תשע"ז
21 פברואר 2017
פרוטוקול מס' 27

בתאריך 18.10.2015 אישרה הממשלה בהחלטה מספר 582, לפרויקט מסע להפעיל גם תוכניות ביניים לפרק זמן של 8-10 שבועות. בהתאם לכך תוקן ההסכם במהלך שנת 2016 באמצעות הסכם מיום 4.4.16, אשר כלל גם שינויים נוספים להסכם.

מאז היווסדו של הפרויקט השתתפו בו כ-100,000 צעירים יהודים, ששהו בישראל פרק זמן של מספר חודשים ועד שנה, ובמסגרת הפרויקט למדו עברית, התנדבו, חיזקו את הקשר שלהם למורשת היהודית ולמדינת ישראל, ורכשו כלים מנהיגותיים והסברתיים. במהלך השנים חלה צמיחה הדרגתית במספר המשתתפים בפרויקט, בהתייחס לתמורות שחלו בעולם היהודי. צפי המשתתפים לשנת הלימודים הבאה (תשע"ח) הוא כ-14,300 משתתפים מרחבי העולם, עליה של כ-200 משתתפים משנת הלימודים הקודמת. מחקרים שנערכו בקרב בוגרי הפרויקט מראים כי בוגרי התוכנית קשורים יותר למדינת ישראל ולמורשתם היהודית. כ-20% מהמשתתפים עלו לישראל.

הפרויקט מנוהל באמצעות ועדת היגוי משותפת לממשלה ולסוכנות היהודית. כחלק מתוכנית העבודה של הפרויקט, מבוצעות בו ביקורות הערכה חינוכיות וכן ביקורות כספיות, אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי.

בתאריך 6.12.2015 אישרה ועדת המכרזים של המשרד את המשך ההתקשרות עם הסוכנות היהודית ועם חברת מסע לביצוע פרויקט מסע בסכום של עד 125 מלש"ח לשנה מיום 1.1.2016 ועד 31.12.2017. בתאריך 30.12.2015, אישרה ועדת הפטור בחשב הכללי, התקשרות בפטור מחובת מכרז עם חברת מסע על פי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 1.1.2016 ועד 31.12.2017.

ועדת המכרזים מתבקשת לאשר את הארכת ההתקשרות עם חברת מסע והסוכנות היהודית להפעלת פרויקט מסע לשנת הלימודים תשע"ח:

א. לאורך השנים ההתקשרות להפעלת פרויקט מסע כאמור לעיל, נעשתה בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים ובאישור ועדת הפטור של משרד האוצר כאמור בתקנה 12 לתקנות חובת המכרזים.

התקשרות באמצעות תקנה 3(19)(ג) דורשת כי היא תהיה "לביצוע מטרות ציבוריות". בחוות דעתה מנובמבר 2015 קבעה המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ), בקבלה את חוות הדעת של היועצת המשפטית של משרד רה"מ שניתנה בנושא בפברואר 2012, כי את המונח "מטרות ציבוריות" שבתקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים, יש לפרש לפי מטרות הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית (בהתאם לגוף השותף להתקשרות) כפי שנקבעו בכל אחת מהאמנות שנחתמו בין הממשלה לבין ההסתדרות והסוכנות. שנה שעברה בחנה ועדת המכרזים את פרויקט מסע באופן מעמיק אל מול המונח "מטרות ציבוריות" ותפקידי הסוכנות היהודית הנמנים באמנה, ומצאה כי יש לפרויקט מאפיינים רלוונטיים למתן פטור בהסתמך על תקנה 3(19)(ג).

גם ועדת הפטור בחשכ"ל נתנה דעתה בנושא בהחלטתה מיום 30.12.2015, וקבעה כי לאחר בחינת הפרויקט לאור חוות דעתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) נמצא כי הארכת ההתקשרות עומדת בנדרש.

ירושלים, כ"ה שבט תשע"ז
21 פברואר 2017
פרוטוקול מס' 27

על אף האמור, בתאריך 6.9.2016, ניתנה חוות דעת עדכנית לנושא זה על ידי היועצת המשפטית של משרד רה"מ, ובה הובהר כי בנוסף לכך שיש לפרש את המונח "מטרות ציבוריות" בהתאם לתפקידים המנויים באמנה, יש לפרש את תפקידי הסוכנות המנויים באמנה בצמצום.

ב. פרויקט מסע מופעל באמצעות הוראות ההסכם שנחתם בשנת 2007 בין משרד רה"מ לבין חברת מסע והסוכנות היהודית, והתיקונים שנערכו בו בהסכם 2016. בהסכם האמור, ניתנה התייחסות לניגוד העניינים המובנה בפרויקט שכן חברת מסע, שמפעילה את הפרויקט, היא חברת בת של הסוכנות שמממנת 50% מהפרויקט וחברה בוועדת ההיגוי של הפרויקט. בנוסף לכך, בהפעלתה את הפרויקט, חברת מסע, קונה שירותים ומבצעת תוכניות חינוכיות שונות באמצעות הסוכנות היהודית וחברות בנות אחרות שלה.

לאור התרחבות ביטויי תופעת ניגוד העניינים בפרויקט, ביצע משרד ראש הממשלה במהלך החודשים האחרונים בחינה נוספת של נושא ניגוד העניינים האמור וניתנה חוות דעת של היועצת המשפטית של המשרד בעניין זה. בימים אלו נבחנות חלופות לאופן ההתקשרות לביצוע פרויקט מסע, במטרה להבטיח כי נושא זה יקבל מענה מתאים למציאות הקיימת ולוודא את ניהולו התקין של הפרויקט בכל הנוגע להיבטי ניגוד העניינים.

עד להסדרת הנושא באופן סופי וכולל, וכצעדים מידיים, קיבע המשרד מול הסוכנות היהודית וחברת מסע את העיקרון שנקבע בסעיף 10.4 להסכם 2007, והבהיר כי בהתאם לסעיף האמור, היקף הפעילות של הסוכנות וחברות בנות שלה (בפועל – חברת החוויה הישראלית) יוגבל לעד 20% מתקציב המלגות, ולא רק עד 20% ממספר המשתתפים, וכן בוטלו תמריצי השיווק הניתנים למארגנים השונים ובכלל זה חברות בנות של הסוכנות היהודית.

יחד עם זאת, כפי שנאמר, נדרשת עדיין הסדרה של נושאים נוספים ועקרוניים, שטרם קיבלו מענה, ולכן נדרשת הארכת ההתקשרות לתקופה נוספת.

בין הממשלה לסוכנות היהודית הוסכם כי עד לתאריך 15.6.17 ייחתם הסכם חדש המסדיר את הפעלת פרויקט מסע לשנת תשע"ט ואילך. יחד עם זאת התנאים המפורטים בהסכם 2007 והסכם 2016 בנוגע להפעלת הפרויקט יחולו על כל הנרשמים ועל העלויות בגינם לשנת הלימודים תשע"ח.

לאור צירוף כל הנסיבות המפורטות לעיל והצורך בהסדרת ההתקשרות באופן אחר וכן הכוונה לביצוע שינויים מהותיים בהתקשרות כולה והגבלת תקופת ההתקשרות לזמן קצר נוסף לצורך הסדרת השינוי המהותי, יחד עם הרצון לאפשר את פתיחת ההרשמה לשנת הלימודים הקרובה, תשע"ח, באופן מיידי ומבלי לפגוע בהמשכיות וברציפות הפרויקט, ועדת המכרזים מתבקשת להאריך את ההתקשרות עם חברת מסע והסוכנות היהודית בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים לשנת הלימודים תשע"ח (כלומר עד 31.12.2018) בהיקף של 125,000,000 ש"ח וזאת על מנת לאפשר למשרד ראש הממשלה זמן סביר לאפיין התקשרות חדשה לביצוע פרויקט מסע, התקשרות שתיתן מענה לנושאים המפורטים בסעיפים א-ב לעיל. ההתקשרות העתידית לביצוע פרויקט מסע לא תעשה במסגרת תקנה 3(19)(ג).

יצוין עוד כי בנסיבות המפורטות מעלה, ולאור העובדה שההארכה נדרשת לתקופת ביניים בלבד, ובשל מורכבותו וייחודיותו של הפרויקט שדורשות היערכות משמעותית לצורך שינוי בו, נראה כי מתקיים ביתר שאת התנאי הקבוע בתקנה 3(4) "בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות",

ירושלים, כ"ה שבט תשע"ז
21 פברואר 2017
פרוטוקול מס' 27

באופן שמחזק את הסיווג לפי התקשרות זו, וזאת מבלי לגרוע מהתנאים הנוספים שנדרשים לפי התקנה. הארכת ההתקשרות תעשה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות עד כה, בפטור ממכרז, והכל כאמור בתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

יובהר כי ההארכה המבוקשת להסכם 2007 והסכם 2016, תהיה בפועל רק עד יולי 2017, בהתאם לאמור כי עד לתאריך זה הוסכם בין הממשלה לסוכנות היהודית כי ייחתם הסכם חדש להפעלת פרויקט מסע, ויחד עם זאת התנאים המפורטים בהסכם 2007 והסכם 2016 בנוגע להפעלת הפרוייקט יחולו על כל הנרשמים ועל העלויות בגינם לשנת הלימודים תשע"ח.

2. עדכון הועדה בהמשך ההתקשרות עם משרד החינוך

ביום 14.4.2011 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 3153, על הקמת תוכנית ייעודית מיוחדת להוראת אנגלית אשר תופעל על ידי חברת "מסע" בשיתוף עם משרד החינוך ומשרד ראש הממשלה, וזאת על מנת להשלים חוסר קיים במערכת החינוך במורים להוראת השפה האנגלית. התוכנית משלבת מתנדבים מחו"ל (משתתפי מסע) שמועסקים כעוזרי הוראה לאנגלית בבתי ספר באזורי פריפריה חברתית בהם הישגי התלמידים נמוכים על פי תוצאות המיצ"ב, וזאת במטרה לתגבר את הצוות המקצועי להוראת האנגלית במוסדות חינוך אלו ולהביא לשיפור בתוצאות המבחנים וברמת התלמידים.

למשתתפי מסע מאפשרת התוכנית חוויה מעצבת של חיים בישראל, לצד מפגש עם מערכת החינוך בישראל והתנסות מקצועית. התוכנית מחויבת לעמידה בסטנדרטים ככל תוכנית מסע ובכלל זה משתתפיה לומדים עברית, רוכשים ידע ביהדות, בתולדות הציונות ומדינת ישראל, מטיילים בישראל ונחשפים לתרבות ולאומנות הישראלית כמתחייב בתקנון פרויקט "מסע".

בהסכם שהוחל מתאריך 1.6.2011 בין משרד ראש הממשלה, משרד החינוך וחברת "מסע", הוסדר ביצוע התוכנית הייעודית המיוחדת להוראת אנגלית ומתן המלגה הייעודית על ידי משרד החינוך, וזאת בהתאם ובנוסף לכל הוראות ותנאי הסכם הפרוייקט על נספחיו שנחתם ביום 18.9.2007 בין משרד ראש הממשלה לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל לבין חברת "מסע" לביצוע פרויקט "מסע". מאז התוכנית פעלה בהצלחה וזכתה לשבחים רבים מראשי מערכת החינוך ומחוצה לה, על כן הוחלט במשרד החינוך, להמשיך את התוכנית גם לשנת הלימודים תשע"ז.

לידיעת חברי ועדת המכרזים, כי בימים אלו אגף פנים תכנון ופיתוח נמצאים בשלבי חתימת הסכם נוסף בין משרד ראש הממשלה, משרד החינוך וחברת "מסע" המסדיר את ביצוע התוכנית הייעודית המיוחדת להוראת אנגלית לשנת הלימודים תשע"ז, וזאת בהתאם לכל הוראות ההסכם לביצוע פרויקט "מסע", כאמור לעיל.

לשם ביצוע התוכנית בשנת הלימודים תשע"ז, העביר משרד החינוך למשרד ראש הממשלה סכום של כ 6.2 מלש"ח עבור עד 150 משתתפים בתוכנית.

יצוין כי תקציב התוכנית הנ"ל, אינו חורג מתקרת תקציב פרויקט "מסע" לשנת תשע"ז, כפי שנקבעה בהחלטת ממשלה מספר 1426 מיום 18.3.2007 ובהסכם שנחתם ביום 18.9.2007 בין משרד ראש הממשלה לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל לבין חברת "מסע" לביצוע פרויקט "מסע".

ירושלים, כ"ה שבט תשע"ז
21 פברואר 2017
פרוטוקול מס' 27

דין הוועדה

נציגת היחידה המקצועית מציגה בפני חברי הוועדה את הבקשה כמתואר לעיל.

באשר לסעיף 2 - עדכון הוועדה בהמשך ההתקשרות עם משרד החינוך ו"מסע" לטובת תכנית מסע-משרד החינוך להוראת אנגלית - עו"ד שוגרמן מעדכנת את חברי הוועדה כי יש צורך לעדכן את הסכם ההתקשרות של פרויקט משרד החינוך לעניין הסכם מסע משנת 2016, וכמו כן, כי יש צורך שמשרד החינוך יאשר את חלקו בפרויקט.

החלטת הוועדה

לאור האמור לעיל, הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 **בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית**, ובכפוף לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי. יובהר כי מדובר באישור חד פעמי וההתקשרות העתידית לביצוע פרויקט מסע לא תעשה במסגרת תקנה 3(19)(ג).

1. ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן.
2. הוועדה מאשרת כי קיבלה עדכון על אודות פרטי התוכנית המשותפת להכשרת מורים לשפה האנגלית באמצעות משתתפים מפרויקט מסע ובהמשך פעילותה, ומנחה את היחידה המקצועית לשוב ולעדכן את הוועדה בשינויים ובהרחבות, ככל שיהיו.
3. למרות האמור בסעיף 1 לעיל, המשך תכנית מסע-משרד החינוך להוראת אנגלית מאושר בכפוף לכך שמשרד החינוך יאשר את חלקו בפרויקט, בהתאם לנדרש על פי כל דין. בנוסף, הוועדה מנחה את היחידה המקצועית לוודא כי הסכם ההתקשרות יעודכן לעניין הסכם מסע 2016.

פרטי ההתקשרות:

שם הספק ומספרו: חברת מסע (513569210).

תקופת ההתקשרות: 1.1.2017-31.12.2018.

שווי ההתקשרות: 125,000,000 ₪ לשנה כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-10-20.

מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה

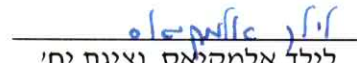
ירושלים, כ"ה שבט תשע"ז
21 פברואר 2017
פרוטוקול מס' 27

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.


הדס שוגרמן


רוני זיבורף
21/2/17


דרורית שטיינמץ


ילן אלון
לילך אלמקיאס, נציגת יח'
מקצועית